



**Проект по охране окружающей среды  
международных речных бассейнов  
(EPIRB)**



**Контракт № ENPI/2011/279-666**

Финансируется Европейским Союзом и выполняется консорциумом под руководством Hulla & CO. Human Dynamics

**3-й семинар по ПУРБ - Установление экологических целей  
и разработка Программы мер**

**Минск, Беларусь  
6 октября 2014 г.**

Место проведения: Гостиница "Планета", конференц-зал  
пр. Победителей 31  
Минск, Беларусь  
[www.hotelplaneta.by](http://www.hotelplaneta.by)

**Отчет о встрече**

Третий семинар по планированию управления речными бассейнами (ПУРБ) проходил 6 октября 2014 г. в Минске (Беларусь) в связке с 3-м заседанием Регионального координационного комитета, которое проходило на следующий день. Основной целью семинара было помочь институтам-бенефициарам и разработчикам ПУРБ (подрядчикам проекта) в подготовке материалов для фазы 2 разработки ПУРБ, а именно - для установления целей экологического качества (ЦЭК) и разработки программ мер (ПМ) на уровне бассейнов и на национальном уровне.

Проект повестки дня семинара, список участников и презентации прилагаются в приложениях к данному документу.

**Сессия 1: Открытие семинара и определение контекста**

Сергей Завьялов, руководитель Департамента регулирования нагрузки на атмосферный воздух и водные ресурсы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси, который одновременно является главой НКК Беларуси и членом Регионального координационного комитета проекта, выступил с вводными сообщениями от имени принимающего института. Иван Давидов, директор проекта консорциума Human Dynamics и Тимоти Тернер, руководитель группы проекта EPIRB, также обратились к участникам с приветственным словом от имени проекта. После представления участников семинара, они утвердили проект Повестки дня без изменений и выбрали г-на Завьялова председателем.

После вступительных выступлений, Зураб Джинчарадзе, заместитель руководителя группы проекта EPIRB, рассказал о целях семинара, чтобы представить общий контекст перед презентациями по конкретным вопросам, отметил успехи в разработке ПУРБ и рассказал о предполагаемых результатах, которых ожидают от подрядчиков и бенефициаров после семинара.

Биргит Фогель, старший неключевой эксперт проекта EPIRB по бассейновому управлению, представила документ по установлению экологических целей,

который был специально разработан в качестве руководящего документа для проекта EPIRB (Проект руководящего документа по разработке программы мер и достижению экологических целей в соответствии с ВРД ЕС). Г-жа Фогель уделила особое внимание общему процессу планирования ПУРБ, когда для общего успеха критически важно правильно установить экологические цели в комбинации с программой мер. В этом отношении, руководящий документ проекта указывает на пути для установления менее жестких целей в первом шестилетнем цикле планирования для стран проекта EPIRB, чтобы к 2021 г. добиться оценки статуса соответствия ВРД для водных объектов, установленных как "подверженные риску", а также добиться среднего статуса к 2021 г. и хорошего статуса к 2027 г. Г-жа Фогель также отметила необходимость рассмотрения исключений в соответствии со Статьей 4 ВРД в тех случаях, когда достижение экологических целей невозможно в силу различных объективных причин.

В ходе последующего обсуждения в составе малых групп основное внимание уделяли общим вопросам, которые возникали в связи с презентацией, а именно: подход к установлению экологических целей, пути для достижения этих целей, временные рамки для их реализации и последующие шаги. После этого группы стран представили свои краткие предложения по улучшению руководящего документа.

## **Сессия 2: Разработка программ мер: долгосрочные и краткосрочные**

После краткой сессии обсуждения, семинар продолжился презентацией по второй части руководящего документа. Биргит Фогель рассмотрела основные принципы программы мер в качестве ключевого механизма для достижения экологических целей, чтобы добиться, улучшить и поддерживать хороший статус вод в полном соответствии со Статьей 11 ВРД и с учетом результатов анализа, требующегося в соответствии со Статьей 5. Она осветила основные (обязательные) и дополнительные (факультативные) меры, выполнение которых требуется от стран-членов ЕС, но которые могут оказаться сложными для применения в полном объеме не входящими в ЕС странами. Чтобы выработать разумное решение, г-жа Фогель предложила следующую последовательность из пяти шагов для разработки ПМ в пилотных бассейнах стран проекта EPIRB:

**Шаг 1: Установление экологических целей** для каждого водного объекта (рассмотрение исключений из требования достижения экологических целей) на основании (i) оценки риска, (ii) значительных видов нагрузки;

**Шаг 2: Отбор национального законодательства**, которое соответствует директивам ЕС для установления основных мер;

**Шаг 3: Определение основных и дополнительных мер** для достижения целей. При этом в первую очередь рассматриваются конкретные/приоритетные директивы ЕС: Директива об очистке городских стоков (91/271/ЕЕС), Директива о нитратах (91/676/ЕЕС), Директива о питьевой воде (98/83/ЕЕС), Директива о местах обитания (92/43/ЕЕС);

**Шаг 4: Отбор (i) основных, (ii) "мягких" дополнительных и (iii) дополнительных мер для четырех 6-летних циклов планирования.** В рамках первого цикла следует сосредоточиться на мерах для достижения соответствия ВРД;

**Шаг 5: Определение расчетных затрат** для установленных мер.

Затем подробно обсудили каждый из этих шагов, после чего группы стран представили свои предварительные результаты для разработки программ мер в пилотных бассейнах. Эти презентации основывались на модели ПМ, разработанной проектом и предложенной подрядчикам ПУРБ. Это включало



## Проект по охране окружающей среды международных речных бассейнов (EPIRB)



### Контракт № ENPI/2011/279-666

Финансируется Европейским Союзом и выполняется консорциумом под руководством Hulla & CO. Human Dynamics

подход, критерии и результаты для установления экологических целей и разработки программы мер для каждого пилотного бассейна. Группы представили эти критерии для каждого водного объекта, которые не были отнесены к категориям "подверженных риску" или "возможно подверженных риску", и путям для достижения целей за счет применения основных и дополнительных мер.

### Сессия 3: Экономическая оценка и разработка программ мониторинга

Вторая половина семинара была посвящена введению в экономический анализ и рассмотрению хода работ по разработке программ мониторинга для пилотных бассейнов.

Зураб Джинчарадзе, заместитель руководителя группы проекта, представил введение в экономическую оценку в соответствии с ВРД, а также общий обзор по подходу, критериям и стадиям реализации для проведения анализа эффективности затрат в странах проекта EPIRB. Помимо основных элементов экономического анализа и обзора соответствующих статей ВРД, г-н Джинчарадзе представил дорожную карту для выполнения экономического анализа, включая три основных стадии и детализированную схему выполнения. Кроме того, он представил участникам ключевые вопросы, подлежащие рассмотрению и упрощенный вариант разработанного специально для проекта EPIRB метода расчета затрат в шестилетней программе мер для первого цикла (на период до 2021 г.)

Следующий блок семинара был посвящен программе мониторинга - основное внимание уделяли общим принципам и трем категориям мониторинга: мониторинг химического статуса, мониторинг экологического статуса (включая гидроморфологический мониторинг) и мониторинг подземных вод. Пол Буйз, старший неключевой химический эксперт проекта EPIRB, представил вводную презентацию и напомнил участникам об основной цели и структуре мониторинга в соответствии с ВРД ЕС, включая ключевые точки, измеряемые параметры и частоту отбора проб для надзорного, оперативного и исследовательского мониторинга. В другой презентации г-н Буйз детально рассмотрел необходимые шаги и параметры для оценки химического статуса поверхностных водных объектов, также уделяя основное внимание ключевым точкам, частоте измерений, "приоритетным веществам и определенным другим загрязнителям", которые должны определяться ежемесячно в соответствии с новым дополнением к Директиве ЕС 2013/39/ЕС. В то же время, он также осветил лимитирующие факторы, которые могут затруднить проведение полномасштабного практического мониторинга для оценки химического статуса, включая ограниченные данные регулярного мониторинга для "приоритетных веществ", необходимость более комплексного анализа нагрузки и воздействий/оценки риска, потенциал лабораторий в странах проекта, связанные с частым отбором проб высокие затраты и т.д.

Петер Рончак, старший неключевой эксперт проекта EPIRB по мониторингу, представил презентацию по разработке программы мониторинга поверхностных вод для оценки экологического статуса. Он предложил шаги для установления трех различных типов мониторинга и отметил необходимые для этого условия,

особо остановившись на (i) выборе точек отбора проб с *референсными условиями для конкретных типов*, основываясь на биологических элементах качества и (ii) репрезентативности точек отбора проб на *макро- и микро-уровнях*. Г-н Рончак также подробно рассмотрел процедуру выбора потенциальных точек отбора проб для надзорного и оперативного мониторинга, подлежащие определению индикативные элементы качества (биологические, общие физико-химические и гидроморфологические) и частоту отбора проб для оценки экологического статуса.

Презентацию по разработке программы мониторинга подземных вод представил Бернардас Паукшис, ключевой эксперт проекта EPIRB по подземным водам. Г-н Паукшис осветил следующие виды программ мониторинга в соответствии с ВРД и Директивой по подземным водам, которые обязаны поддерживать страны-члены ЕС: i) количественный мониторинг; ii) надзорный мониторинг; iii) оперативный мониторинг; iv) исследовательский мониторинг; v) мониторинг водоохранных зон источников питьевой воды; vi) мониторинг предотвращения загрязнения; vii) наблюдение за взаимодействием поверхностных и подземных вод. Далее он представил обзор по ходу работ в разработке программ мониторинга подземных вод для пилотных бассейнов стран проекта EPIRB. В связи с имеющимися пробелами в данных и отсутствием инфраструктуры для мониторинга подземных вод, г-н Паукшис предложил использовать следующие источники:

- **Оперативный мониторинг и мониторинг водоохранных зон источников питьевого водоснабжения** выполняется компаниями водоснабжения, отбирающими >100 м<sup>3</sup>/сутки для потребления человеком;
- **Мониторинг для предотвращения и ограничения загрязнения** выполняется промышленными предприятиями, которые осуществляют загрязняющую деятельность;
- Наблюдение за **взаимодействием поверхностных и подземных вод** проводится во всех типах мониторинга;
- Необходимо внести изменения в **национальное законодательство** во всех странах, чтобы обязать субъектов экономической деятельности организовать оперативный мониторинг.

В связи с этим, г-н Паукшис также рассмотрел параметры и компоненты, которые должны определяться в рамках надзорного мониторинга, а также частоту отбора проб для определения основных катионов и анионов, следовых элементов, пестицидов, СОЗ и уровня подземных вод.

## Подведение итогов и закрытие семинара

Руководитель группы проекта и ключевые бенефициары - участники семинара подвели итоги и отметили прогресс в разработке ПУРБ и программ мониторинга. В своем заключительном выступлении г-н Тернер поблагодарил сотрудников проекта и подрядчиков ПУРБ за полученные успешные результаты и высказал надежду, что группы ускорят подготовку последующих материалов для рассмотрения проектом EPIRB перед 4-м и последним семинаром по ПУРБ, запланированным на 8 декабря 2014 г. (Киев, Украина).