



Проект финансируется
Европейским Союзом

Проект «Охрана окружающей среды
международных речных бассейнов»

Контракт № 2011/279-666



Проект реализуется консорциумом во главе
с компанией Hulla & Co. Human Dynamics KG

Проектная Деятельность 2.3 Отчет о первом семинаре по планированию управления речными бассейнами (ПУРБ)

Март 2014 года



Первый семинар по планированию управления речными бассейнами (ПУРБ)

**Минск, Республика Беларусь
20-21 марта 2014 года**

Место проведения: конференц-зал Республиканского учебного центра Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Беларусь 220037, Минск, ул. Менделеева 50, строение 4
Тел.: (+ 375 17) 299 97 80, Факс: (+ 375 17) 299 91 59
<http://www.oos.by>

Отчет о семинаре

20 марта 2014 г.

Сергей Завьялов, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

Мероприятие было открыто Сергеем Завьялов, начальником управления по регулированию воздействия на атмосферный воздух и водные ресурсы. Он поприветствовал представителей стран-участниц, подрядчиков и команду Проекта и отметил важность планирования управления речными бассейнами, которое является краеугольным камнем комплексного управления водными ресурсами (КУВР), а также сильную сторону законодательства в виде ВРД Евросоюза, которая направляет этот процесс. Он проинформировал о заседании по разработке нового Водного Кодекса Беларуси, в котором учтены бассейновый принцип и концепция КУВР и который – новая отправная точка для Республики Беларусь. Он приветствовал Проект EPIRB как своевременное и очень полезное мероприятие.

Ивелина Диловска, компания Human Dynamics, Директор Проекта EPIRB

Г-жа Диловска поблагодарила г-на Завьялова за теплые слова и кратко рассказала о задачах Проекта EPIRB и его важности для Евросоюза. Она поприветствовала участников и пожелала им успешной и плодотворной работы.

Было предложено и поддержано избрать г-на Завьялова председательствующим семинара. Проект повестки дня был принят без изменений (см. Приложение 1).

Участники семинара представились (см. полный список участников в Приложении 2).

Цели и порядок проведения семинара, Зураб Джинчарадзе, замруководителя команды Проекта

Цели семинара были объяснены подробно следующим образом:

- Представление технической команды Проекта EPIRB, достижение общего понимания процесса разработки Планов управления речными бассейнами (ПУРБ) в течение последующих 12 месяцев и подробности той помощи, которая будет оказана со стороны Проекта
- Описание процесса разработки ВРД-совместимых ПУРБ в течение предстоящих 12 месяцев

- Обзор предыдущей работы и оценка того, что потребуется в качестве основы для ПУРБ
- Обсуждение подхода к анализу нагрузок и воздействий и оценке рисков
- Выделение основных моментов процесса разработки, очерчивание дорожной карты и исследование конкретных бассейновых вопросов, необходимых при разработке ПУРБ
- Установление и помощь в организации контактов и линий связи между бенефициарами, подрядчиками Национальных органов управления водными ресурсами (НОУВР) по каждому бассейну
- Рассмотрение программы разработки ПУРБ и координация ее с другими аспектами Проекта

Семинар был неформальным мероприятием, и участников поощряли принимать активное участие и задавать вопросы докладчикам в любой момент. Семинар был разбит на презентации и практические сессии, для участия в которых группы были сформированы на основе пилотных бассейнов.

Все презентации, сделанные на семинаре, содержатся в Приложении 3.

ВРД-совместимое управление речными бассейнами: общий обзор, Биргит Фогель

Г-жа Фогель представила презентацию по этапам и элементам разработки ВРД-совместимых Планов управления речными бассейнами (ПУРБ), основанную на ее опыте работы с Австрийскими водными властями и Международной комиссией по охране реки Дунай (МКОРД). В своей презентации г-жа Фогель осветила проблемы и сложности, включая нехватку данных и типологию водных объектов. Она прошла по этапам ПУРБ и соотнесла их с техническими заданиями (ТЗ) для подрядчиков и выходными продуктами (результатами), а также рассказала, как подрядчики будут сотрудничать с Проектом EPIRB в разработке планов.

Секционное заседание 1

После заседания прошла очень активная сессия вопросов и ответов, в ходе которой было обсуждено множество тем, включая следующие:

- общая нехватка данных и непоследовательность мониторинга
- слабое управление водными ресурсами
- необходимость укрепления потенциала и инвестиций в программы мониторинга
- методология оценки рисков в отношении водных объектов

Было общее обсуждение того, как продвинуться в разработке ПУРБ дальше этапа анализа нагрузок и воздействий и перейти к разработке Программы мероприятий (ПМ). Было отмечено, что постановка задач в области окружающей среды и их функции в структурировании ПУРБ не были полностью оценены или поняты.

Оценка рисков и разработка программ мониторинга, Биргит Фогель и Тимоти Тернер

Докладчики пояснили те этапы, которые нужно пройти при оценке водных объектов повышенного риска на основе простых критериев, которые не обязательно требуют наличия полного комплекта данных. Было пояснено, какие нужны программы мониторинга (наблюдательного, оперативного и исследовательского) и какого типа (экологического, гидроморфологического, химического статуса и подземных вод), и какая должна быть периодичность (регулярность) мониторинга. Аудитории было рассказано о том, как Проект EPIRB будет готовить руководства (указания) по созданию различных программ мониторинга на национальном уровне, и как программы мониторинга для пилотных проектов будут готовиться в сотрудничестве с подрядчиками.

Секционное заседание 2

Далее обсуждение шло вокруг программ мониторинга, при этом восстал ряд вопросов, включая следующее:

- отсутствие ВРД-совместимых программ мониторинга в целом
- слабое соответствие между мониторингом существующих лицензий на объемы сброса и политикой минимализма
- в некоторых странах вообще нет биологического мониторинга и мониторинга экологического статуса
- отсутствие современной методологии определения экологических потоков
- нет программ гидроморфологического мониторинга
- ограниченный мониторинг диффузных загрязнений
- в некоторых странах ограниченные лабораторный потенциал и финансирование
- отсутствие кадастров водных ресурсов

Собравшиеся попросили Проект предоставить рекомендации и пороговые значения для проведения оценки рисков. Это было обещано.

Постановка задач в области окружающей среды в пилотных ПУРБ, Биргит Фогель, неключевой эксперт Проекта по ПУРБ

Экологические задачи, сформулированные в ВРД, направлены на достижение хорошего статуса всеми водными объектами за два цикла планирования (12 лет). Было объяснено, как страны-участницы Проекта могут отсрочить решение этой задачи.

Секционное заседание 3

Обсуждение велось вокруг того, насколько реалистично достижение хорошего статуса за относительно короткий промежуток времени, какой необходим для этого уровень инвестиций, а также вокруг других жестких требований по разработке. В некоторых сильно загрязненных бассейнах могут ли вообще эти цели быть достигнуты? Каковы могут быть последствия достижения хорошего гидроморфологического статуса?

Тема оказалась сложной. Тимоти Тернер сказал, что вернется к ней на третьем семинаре при обсуждении Программ мероприятий, в частности, их объем и скорость реализации.

Разработка общеканальных и общенациональных Программ мероприятий, Зураб Джинчарадзе, замруководителя команды Проекта

Были обсуждены типы и масштаб мер, которые должны быть включены в Программу мероприятий (ПМ), а также возможный план-график с учетом шестилетнего цикла планирования. Было подчеркнуто, что ПМ должна быть привязана к имеющимся ресурсам, а не представлять собой лишь перечень закупок. Программа должна быть сочетанием общенациональных и канальных мероприятий. Должны быть выделены приоритетные мероприятия, которые включаются в те пилотные мероприятия, которые будут поддержаны Проектом.

Секционное заседание 4

Было очевидно, что только несколько канальных команд взялись за разработку ПМ. Многие предложения были опять связаны с программами и системами мониторинга, и было очень мало предложений по инвестициям в инфраструктуру. Другие предложенные мероприятия представляли собой следующее:

- укрепление организаций бассейнового управления
- разработка вторичного, нормативно-регулирующего законодательства
- наращивание мощностей по переработке сточных вод

Было отмечено, что не было предложено мер по достижению хорошего гидроморфологического статуса.

Повышение осведомленности общественности и консультирование заинтересованных сторон на местах, Имола Коста, консультант компании REC

Консультант напомнил о требованиях ВРД по консультациям с общественностью при разработке ПУРБ и рассказал о том, как эти требования будут выполнены Проектом. Опережающие встречи с заинтересованными сторонами будут проведены в июне 2014 года, однако, основная работа начнется после того, как в декабре 2014 года будут представлены проекты (черновики) ПУРБ; при этом Проект будет проходить весь 2015, параллельно с процедурами утверждения.

Секционное заседание 5

Группы, в которых проходило обсуждение, отметили следующее:

- сроки на консультации жесткие, и их нужно согласовать как с национальными требованиями, так и с требованиями ВРД
- механизмы должны быть обсуждены с НКК (национальными координационными комитетами)
- в некоторых странах утверждение ПУРБ к концу Проекта в 2015 году может оказаться невозможным – на это руководитель команды указал, что Европейская Комиссия ждет от проектов окончательных результатов
- подготовка совместного плана по речному бассейну Прута в сроки Проекта представляется затруднительной

Координация, сроки и выходные продукты, Тимоти Тернер, руководитель команды

Руководитель команды пояснил, что контрактами по ПУРБ будет руководить Зураб Джинчарадзе, которому будет помогать Биргит Фогель. Проект ожидает высоких производственных стандартов, при этом материалы, которые не выполняют таких стандартов и требований ВРД, будут возвращены на доработку. НОУВРы (национальные органы по управлению водными ресурсами) будут помогать в координации усилий между бенефициаром, подрядчиком и Проектом. Готовые проекты ПУРБов будут совместными продуктами подрядчиков и Проекта EPIRB, при этом Проект отвечает за разграничение водных объектов и разработку программ мониторинга. Руководитель команды признает напряженность программы разработки ПУРБов, но подчеркнул, что подрядчикам необходимо уложиться в сроки, предписанные в ТЗ.

Подведение итогов и закрытие семинара

Руководитель команды Проекта рассказал о том, как – параллельно с контрактами – Проект EPIRB проведет серию семинаров, из которых этот обзорный семинар был первым. Даты и темы дальнейших семинаров были указаны в следующем виде:

Нагрузки и воздействия, и оценка объектов повышенного риска – июнь, Батуми, Грузия
Задачи охраны окружающей среды и ПМ – август (позднее сдвинут на октябрь, Минск)
ПУРБ – декабрь, Киев

Было договорено, что Проект подготовит руководство по оценке объектов повышенного риска к концу

мая. Было отмечено, что командам на контрактах потребуются аналогичные руководства для разработки целей в области охраны окружающей среды и разработки ПМ. Проект проведет первые консультационные встречи с заинтересованными сторонами в июне в пилотных бассейнах совместно с заседаниями НКК, чтобы объяснить суть Проекта заинтересованным сторонам в бассейнах.

Г-н Завьялов объявил семинар закрытым, поблагодарил участников за их усилия и пожелал успеха в будущей работе. Тимоти Тернер также поблагодарил участников и сказал, что с нетерпением будет ждать встречи с ними на следующем семинаре по ПУРБ в Батуми, Грузия, в июне.